



**CENACOLO GIURIDICO s.r.l.**

ISTITUTO DI ALTA FORMAZIONE GIURIDICA

Sede legale: Viale Giulio Cesare, 95 - 00192 ROMA; C.F. e P.I.:09354051006

Sede operativa: tel: 06.55261277; cell.: 331-2070834; fax: 06.55179037

Sito internet: [www.cenacologiuiridico.it](http://www.cenacologiuiridico.it); e-mail: [info@cenacologiuiridico.it](mailto:info@cenacologiuiridico.it)

---

Roma, 10 gennaio 2011

**Al responsabile dell'ufficio formazione  
Al capo del servizio del personale e del servizio ispettivo  
Al comandante dell'ente o ufficio militare  
Ad avvocati del libero foro**

Seminario di formazione e aggiornamento del personale su:

**LEGGE N.15 del 2009 e DECRETO ATTUATIVO n.150 del 2009: LE ULTIME NOVITA' SULLE RESPONSABILITA' DEL PUBBLICO DIPENDENTE (AMMINISTRATIVO-CONTABILE, CIVILE, PENALE, DISCIPLINARE, DIRIGENZIALE): ACCERTAMENTO E OBBLIGHI DI DENUNCIA.** Roma, 23-24-25 maggio 2011.

Il CENACOLO GIURIDICO, istituto specializzato nella formazione giuridico-amministrativa del personale (civile e militare) degli enti pubblici centrali e locali e dei liberi professionisti, propone alla sua amministrazione la partecipazione al seminario in oggetto, il cui programma in dettaglio è indicato alle pagine successive.

Il seminario analizzerà in dettaglio le 5 responsabilità in cui può incorrere il pubblico dipendente (civile e militare) alla luce delle più recenti novità normative e giurisprudenziali che hanno riguardato il pubblico impiego e che pongono quotidiani problemi a tutti gli uffici delle varie amministrazioni.

Si tratta del più aggiornato e approfondito seminario mai organizzato sul tema (aggiornato al CCNL 2006-2009, ai recenti CCNL per la dirigenza, alle novità normative sulla Corte dei Conti, alla l. Brunetta n.15 del 2009 e decreto attuativo n.150 del 2009 ed alla più recente giurisprudenza): attraverso l'ausilio dei più autorevoli studiosi della materia (magistrati, avvocati e professori) e di accuratissimo materiale didattico, saranno analizzate *tutte* le più complesse ed attuali questioni sulla materia delle responsabilità del pubblico dipendente, al fine di prevenire errori gestionali e curare al meglio il contenzioso. Sarà analizzata tutta la giurisprudenza (costituzionale, ordinaria, amministrativa, contabile) intervenuta in materia. Particolare attenzione sarà dedicata ai quesiti dei partecipanti.

Il seminario è di grandissima utilità non solo per il personale civile, ma anche per quello militare, spesso protagonista di contenziosi in materia di responsabilità, nonché per *avvocati del libero foro* interessati alla miglior difesa di pubblici dipendenti e ad acquisire crediti professionali.

Il seminario, della durata di tre giorni, si svolgerà a ROMA, nell'accogliente aula magna del centralissimo Istituto Sacro Cuore, via Marsala n.42 (a 30 m. dalla stazione ferroviaria Termini), **il 23-24-25 maggio 2011**. Le lezioni si terranno dalle ore 9.00 alle ore 14.00. I corsisti potranno pernottare, a proprie spese, presso lo stesso Istituto Sacro Cuore (ad un prezzo estremamente contenuto), che si *suggerisce di prenotare con il dovuto anticipo* (tel. 06-4463353) o presso vicine strutture alberghiere (per informazioni su queste ultime è possibile contattare l'azienda di promozione turistica: tel. 06-48899200).

Al termine del seminario sarà rilasciato un *attestato di frequenza* comprovante la specializzazione conseguita. Chi vorrà, potrà sostenere un test finale (presentando eventualmente anche una tesina) in ultima giornata: in questo caso, l'attestato sarà rilasciato con votazione finale espressa in sessantesimi.

La **quota di iscrizione è di euro 900,00 + IVA** (l'IVA non è dovuta dagli enti pubblici) per ogni singolo partecipante ed è comprensiva del *coffee break* di metà mattina e di aggiornato ed utilissimo materiale didattico (dispensa dottrinale, giurisprudenziale e normativa). Inoltre, ad ogni partecipante sarà fornito in omaggio il prestigioso volume TENORE-PALAMARA-BURATTI, "Le cinque responsabilità del pubblico dipendente (civile penale, disciplinare, dirigenziale, amministrativo-contabile)", ed. Giuffrè, il



## CENACOLO GIURIDICO s.r.l.

ISTITUTO DI ALTA FORMAZIONE GIURIDICA

Sede legale: Viale Giulio Cesare, 95 - 00192 ROMA; C.F. e P.I.:09354051006

Sede operativa: tel: 06.55261277; cell.: 331-2070834; fax: 06.55179037

Sito internet: [www.cenacologiuiridico.it](http://www.cenacologiuiridico.it); e-mail: [info@cenacologiuiridico.it](mailto:info@cenacologiuiridico.it)

---

più completo e aggiornato volume sulla materia di responsabilità, ricchissimo di casi e questioni vagliati dalla magistratura: un basilare ausilio per ogni ufficio pubblico!

Sarà disponibile *per l'acquisto* anche il recentissimo volume fotografico TENORE, *Non siamo fannulloni (100 ritratti di dipendenti che onorano la p.a.)*, con presentazione di Brunetta e Ichino, ed. Dike, 2010.

**Per ogni tre dipendenti iscritti, ciascuna amministrazione fruirà di una quarta iscrizione a titolo gratuito. Sconti sensibili per chi partecipa a titolo personale a proprie spese.**

**Il pagamento** dovrà essere effettuato, preferibilmente prima dell'inizio del seminario, a mezzo bonifico bancario (il cui costo di commissione è a carico della Amministrazione che si iscrive) intestato a "Cenacolo Giuridico s.r.l.", sul conto corrente n. 2217 acceso presso la Banca Popolare di Milano - Ag. 334, viale G.Cesare, n. 173/175, Roma, ABI 05584, CAB 03225, codice IBAN IT 82 V 05584 03225 000000002217, oppure tramite versamento diretto alla segreteria il giorno del seminario. Se necessario, il saldo potrà avvenire anche dopo il ricevimento della fattura.

**Per informazioni** contattare dalle 9.00 alle 16.00 la segreteria del CENACOLO GIURIDICO (tel. 06.55261277 oppure 331-2070834). **Per l'adesione** compilare la scheda di iscrizione allegata (anche per più nominativi) ed inviarla, a mezzo fax, al seguente numero: 06.55179037.

Nel ringraziarla per l'attenzione prestata, Le invio distinti saluti.

**Il Legale rappresentante**  
Dr. Matteo Di Girolamo

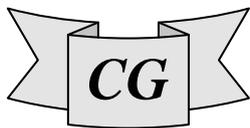
IL SEMINARIO È ORGANIZZABILE ANCHE PRESSO LA SEDE DI OGNI SINGOLA AMMINISTRAZIONE  
SULL'INTERO TERRITORIO NAZIONALE:  
PER INFORMAZIONI E PREVENTIVI CONTATTARE LA SEGRETERIA



## SEMINARIO SUL TEMA:

### **LEGGE N.15 del 2009 e DECRETO ATTUATIVO n.150 del 2009: LE ULTIME NOVITA' SULLE RESPONSABILITA' DEL PUBBLICO DIPENDENTE (AMMINISTRATIVO-CONTABILE, CIVILE, PENALE, DISCIPLINARE, DIRIGENZIALE): ACCERTAMENTO E OBBLIGHI DI DENUNCIA.**

- ❑ **SEDE:** sala convegni del centralissimo Istituto Sacro Cuore, via Marsala n.42 (a 30 m. dalla stazione ferroviaria Termini).
- ❑ **DATE, ORARI E COSTI:** il seminario si terrà nei giorni 23-24-25 maggio 2011, dalle 9.00 alle 14.00. Il costo è di euro 900,00+IVA (l'IVA non è dovuta dagli enti pubblici) per ogni partecipante. Per ogni tre dipendenti iscritti, ciascuna amministrazione fruirà di una quarta iscrizione a titolo gratuito. Sconti sensibili per chi partecipa a titolo personale a proprie spese
- ❑ **DESTINATARI:** dipendenti civili e militari interessati ai profili di responsabilità del personale pubblico; addetti agli uffici del contenzioso o avvocature interne; addetti ad uffici procedimenti disciplinari o servizi ispettivi. Avvocati del libero foro.
- ❑ **PERNOTTAMENTO:** è possibile pernottare presso l'Istituto Sacro Cuore (tel.06-4463353), sede del seminario, prenotando con notevole anticipo (camera singola euro 53,00 a notte; doppia uso singola euro 58,00 a notte). Per altre soluzioni alberghiere in zona, contattare l'azienda di promozione turistica (tel. 06-488991) o visionare il sito del Comune di Roma.
- ❑ **DOCENTI:**
  - prof. avv. Vito **TENORE**, Magistrato della Corte dei Conti, professore di materie pubblicistiche presso la Scuola Superiore dell'economia e delle Finanze; già Avvocato dello Stato e Magistrato ordinario. Coautore del volume TENORE-PALAMARA-MARZOCCHI BURATTI, "*Le 5 responsabilità del pubblico dipendente*", ed.Giuffrè e "*La nuova Corte dei Conti: responsabilità, pensioni, controlli*", ed.Giuffrè;
  - prof.avv. Ennio Antonio **APICELLA**, Avvocato dello Stato, professore di diritto del lavoro pubblico Università di Catanzaro, autore del volume "*Le nuove controversie sul pubblico impiego privatizzato e gli uffici del contenzioso*" (di Noviello-Sordi-Apicella-Tenore), Giuffrè, 2001, autore di vari saggi in materia di pubblico impiego e diritto amministrativo e dir civile e di un imminente Manuale sul Pubblico impiego ed Giuffrè.
  - cons.Luca **PALAMARA**, Magistrato ordinario, sostituto Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Roma. Autore di importanti studi sui reati contro la p.a. Presidente dell'ANM associazione nazionale magistrati, Coautore del volume TENORE-PALAMARA-MARZOCCHI BURATTI, "*Le 5 responsabilità del pubblico dipendente*", ed.Giuffrè;
  - avv. Benedetto **MARZOCCHI BURATTI**, avvocato penalista del foro di Roma. Autore di studi sulla resp. penale del pubblico dipendente, Coautore del volume TENORE-PALAMARA-MARZOCCHI BURATTI, "*Le 5 responsabilità del pubblico dipendente*", ed.Giuffrè.



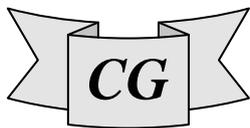
## **PROGRAMMA:**

### **Prima giornata**

- Il potere disciplinare della pubblica amministrazione dopo il testo unico sul pubblico impiego (d.lgs n.165 del 2001), il testo unico sugli enti locali (d.lgs n.267 del 2000), il CCNL 2006-2009 e la legge Brunetta n.15 del 2009 e decreto attuativo 27.11.2009 n.150 sui rapporti penale/disciplinare e sulla ottimizzazione della P.A.
- La disciplina sostanziale dell'istituto: *a*) le infrazioni (principio di tipicità - codice disciplinare ed obbligo di affissione dopo la l. n.15 del 2009 – rilevanza disciplinare del codice di comportamento allegato al CCNL 2006-2009); *b*) le sanzioni (motivazione, recidiva, gradualità e proporzionalità; incidenza del nuovo CCNL 2006-2009). La disciplina militare.
- La disciplina del procedimento: i soggetti e le relative competenze (capo-struttura, u.p.d., lavoratore) dopo la l. n.15 del 2009 e decreto 150/2009. Il principio del contraddittorio e l'accesso agli atti.
- Le fasi del procedimento: segnalazione del capo-struttura (modalità e termini, responsabilità da omessa segnalazione), contestazione degli addebiti, convocazione, istruttoria.
- Il problema del carattere ordinatorio o perentorio dei termini del procedimento disciplinare: orientamenti dottrinali e giurisprudenziali. Incidenza del nuovo CCNL e della l. Brunetta n.15/2009 e decreto attuativo 150 del 2009.
- Il regime delle incompatibilità e rapporti con la responsabilità disciplinare (la giusta causa di recesso ex l.662/96 – l'art.53, co.7, d.lgs. n.165/2001 – la proporzionalità).
- Rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale (in particolare l'incidenza del patteggiamento ex art. 444 cod.proc.pen.) dopo la l. 27 marzo 2001 n.97 e la legge Brunetta n.15/2009 (e decreto 150/2009) sulla ottimizzazione della PA. Il trasferimento del dipendente rinviato a giudizio. Incidenza del nuovo CCNL 2006-2009.
- Responsabilità disciplinare del dirigente alla luce degli imminenti nuovi CCNL area dirigenza.
- La sospensione facoltativa ed obbligatoria del dipendente nei contratti collettivi 2006-2009, nella l. n.55 del 1990, nella l. n.97 del 2001. La sospensione cautelare del militare.

### **Seconda giornata**

- I reati dei pubblici ufficiali contro la pubblica amministrazione: nozione di pubblico ufficiale e di incaricato di pubblico servizio
- Analisi dei singoli reati: peculato, corruzione, concussione, abuso d'ufficio, rivelazione e utilizzazione di segreti d'ufficio, rifiuto e omissione di atti d'ufficio (rapporti con la l. n.241 del 1990). Reati connessi all'attività contrattuale della p.a.
- Cenni ai reati di falso e all'omessa denuncia di reato da parte del pubblico ufficiale (art.361 c.p.).
- Le misure interdittive dai pubblici uffici. La l.97 del 2001.
- La responsabilità amministrativo-contabile del pubblico dipendente e il danno erariale: fonti normative e principi generali. L'agente contabile (consegnatario, riscossore, pagatore) e le sue responsabilità. I privati legati da rapporto di servizio alla p.a. (tesoriere, concessionario, collaudatore, progettista, etc.)
- La condotta illecita: condotte attive, omissive, concorso di persone e responsabilità degli organi collegiali. *Culpa in vigilando* del dirigente civile e del comandante militare.



- L'evento dannoso: analisi delle casistiche più frequenti di danno erariale nell'amministrazione civile e militare (ritardi procedurali, realizzazione di opere inutili, cattiva gestione del personale, inutilizzazione di beni e opere pubbliche, appropriazione di beni e denaro pubblico, spese di rappresentanza, incidenti stradali, furto di beni, indennità di trasferimento e missione, incidenti sul lavoro, cattiva o omessa vigilanza, omessa manutenzione di immobili e arredi, etc.). Il danno da tangente e il danno all'immagine della p.a. Il potere riduttivo dell'addebito e la valutazione dei vantaggi conseguiti.
- L'elemento psicologico: dolo e colpa grave. Nozione e analisi di casistica giurisprudenziale.
- La prescrizione dell'illecito. La trasmissibilità della responsabilità agli eredi.
- L'obbligo di denuncia del danno accertato alla Procura della Corte dei Conti e le conseguenze del mancato inoltro. Inchieste e ispezioni (civili e militari) volte ad accertare e quantificare il danno.

### Terza giornata

- La responsabilità civile verso terzi della pubblica amministrazione (civile e militare) e dei suoi dipendenti: art.28 cost. e d.P.R. n.3 del 1957. La solidarietà passiva e i suoi limiti. La *class-action* nei confronti della p.a.(art.4, l. n.15 del 2009): limiti e presupposti.
- Responsabilità contrattuale, extracontrattuale, precontrattuale.
- La condotta dannosa attiva e omissiva: analisi della casistica più frequente: ritardi procedurali, omessa manutenzione di mobili e immobili, appalti, incidenti stradali, espropriazioni, omessa vigilanza su minori e su fonti di pericolo, uso imperito di armi da fuoco, errori di sanitari pubblici etc. Danno da atti provvedimenti e da comportamenti illeciti.
- L'elemento psicologico: dolo, colpa grave e cause esimenti.
- Il danno risarcibile e il suo progressivo ampliamento. Risarcibilità dell'interesse legittimo (la sentenza n.500 del 1999 delle sezioni unite). La giurisdizione amministrativa sul danno arrecato dopo la l. n.205 del 2000: la pregiudiziale demolitoria dell'atto ed il contrasto CdS-Cassazione sul tema. Le figure emergenti di danno risarcibile: danno esistenziale e sua discussa autonomia, danno all'immagine etc.
- Concorso di persone nel danno e responsabilità degli organi collegiali.
- La responsabilità dirigenziale da mancato raggiungimento di obiettivi e da inosservanza delle direttive dopo il d.lgs. 30 marzo 2001 n.165 (art.21) e la l. 15 luglio 2002 n.145: presupposti (la valutazione dei dirigenti), procedimento, sanzioni (e motivazione), tutela giurisdizionale. Rapporti tra resp. Dirigenziale e responsabilità disciplinare (dopo i nuovi CCNL area dirigenza) e c.d. *spoils system*. Applicabilità dello *spoils system* alla dirigenza militare.



# CENACOLO GIURIDICO s.r.l.

ISTITUTO DI ALTA FORMAZIONE GIURIDICA

Sede legale: Viale Giulio Cesare, 95 - 00192 ROMA; C.F. e P.I.:09354051006

Sede operativa: tel: 06.55261277; cell.: 331-2070834; fax: 06.55179037

Sito internet: [www.cenacologiuiridico.it](http://www.cenacologiuiridico.it); e-mail: [info@cenacologiuiridico.it](mailto:info@cenacologiuiridico.it)

## SCHEDA DI ADESIONE AL SEMINARIO

da faxare al numero 06.55179037

**LEGGE N.15 del 2009 e DECRETO ATTUATIVO n.150 del 2009: LE ULTIME NOVITA' SULLE RESPONSABILITA' DEL PUBBLICO DIPENDENTE (AMMINISTRATIVO-CONTABILE, CIVILE, PENALE, DISCIPLINARE, DIRIGENZIALE): ACCERTAMENTO E OBBLIGHI DI DENUNCIA.** Roma,23-24-25 maggio 2011.

Quota individuale: euro 900,00 + IVA (IVA se dovuta)

Cognome \_\_\_\_\_ Nome \_\_\_\_\_

Cognome \_\_\_\_\_ Nome \_\_\_\_\_

Cognome \_\_\_\_\_ Nome \_\_\_\_\_

Cognome \_\_\_\_\_ Nome \_\_\_\_\_

Amministrazione di appartenenza \_\_\_\_\_

Ufficio \_\_\_\_\_

Indirizzo ufficio \_\_\_\_\_

Telefono \_\_\_\_\_ Fax \_\_\_\_\_ E-mail \_\_\_\_\_

Soggetto a cui va intestata la fattura \_\_\_\_\_

Indirizzo del soggetto a cui va intestata la fattura \_\_\_\_\_

Codice fiscale o partita IVA dell'Ente di appartenenza \_\_\_\_\_

Indirizzo, telefono e fax dell'ufficio formazione \_\_\_\_\_

Per il pagamento:  
(barrare la lettera che interessa)

- La quota di euro..... è già stata versata a mezzo bonifico bancario (il cui costo di commissione è a carico della amministrazione che si iscrive) a favore del "Cenacolo giuridico s.r.l.", sul conto corrente n. 400581249 acceso presso la Banca Popolare di Milano - Ag. 334, viale G.Cesare, n. 173/175, Roma, ABI 05584, CAB 03225, codice IBAN IT 82 V 05584 03225 000000002217
- La quota di iscrizione di euro.....verrà versata in occasione della partecipazione al seminario.
- La quota di iscrizione di euro .....verrà versata dopo il ricevimento della fattura.

Autorizzo, ex. D.lgs. 196/2003, la gestione dei dati per la sola comunic. di ulteriori seminari      Sì       No